



МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ТАВРИЧЕСКИЕ ЧТЕНИЯ

часть II

2016



ЦЕНТР ИСТОРИИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА



МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТИКОВ СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ЦЕНТР ИСТОРИИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

Таврические чтения 2016

Актуальные проблемы парламентаризма:
история и современность

Международная научная конференция

Часть вторая

Санкт-Петербург
2017

УДК 328; 94(4)

ББК 67.400.6

Т 13

Научное издание

Печатается по решению оргкомитета
международной научной конференции

Под редакцией доктора исторических наук,
профессора РГПУ им. А.И. Герцена,
члена научно-методического совета
Центра истории парламентаризма
А.Б. Николаева

Рецензенты: доктор исторических наук, профессор Московского
государственного университета путей сообщения (МИИТ) С.Е. Руд-
нева; доктор исторических наук, заместитель заведующего отделом обес-
печения выставочной деятельности Государственного Эрмитажа
А.В. Соколов.

Т 13

Таврические чтения 2016. Актуальные проблемы парламентариз-
ма: история и современность. Международная научная конференция,
С.-Петербург, Таврический дворец, 8—9 декабря 2016 г. Сборник на-
учных статей / Под ред. А.Б. Николаева. СПб.: Издательство «Элек-
Сис», 2017. Ч. 2. 313 с.

ББК 67.400.6

ISBN 978-5-9909911-5-6

© Центр истории парламентаризма
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ, 2017

ISBN 978-5-9909911-5-6

Содержание

Государственная дума и Февральская революция

ГАЙДА Ф.А. Третьеиюньские бунтовщики: к вопросу о роли Государственной думы в Февральной революции	6
НИКОЛАЕВ А.Б. Государственная дума и Февральская революция: 27 февраля — 3 марта 1917 г.	17
КАЛАШНИКОВ В.В. Государственная дума и Февральская революция: новейшая историография	43

Думская биографика

БОДРОВА Э.Э. Государственная дума в научном и политическом наследии Г.Ф. Шершеневича: историко-правовой аспект	54
ИВАНОВ А.А. Дуэль А.И. Гучкова с графом А.А. Уваровым: история конфликта	62
СЕДОВА Я.А. А.И. Гучков — председатель Государственной думы III созыва	73
СОКОЛОВ А.С. А.В. Еропкин: экономист и общественный деятель	82
ЧЕМАКИН А.А. “Хорош представитель законодательных учреждений!”: депутат П.Ф. Мерщий и “шинельное дело”	88
САМОХВАЛОВА Н.В. Саратовский помещик и депутат Н.Н. Львов	97
ПАНИНА А.А. Деятельность В.А. Харламова в I—IV Государственной думе Российской империи: региональная вариация в либеральном проекте общественных преобразований	107

Источники по истории российского парламентаризма (1906—1917)

БАРХАТОВА Т.А. Обзор документов Государственного архива Тверской области по выборам в I Государственную думу Российской империи	112
---	-----

ВОЛОДИЧЕВА А.А. Деятельность депутатов I Государственной думы в документах Государственного архива Ярославской области	119
ЦИУНЧУК Р.А. Воспоминания А. Топчибашева как источник изучения думской фракции «Союз автономистов»	125
УСМАНОВА Д.М. Февраль 1917-го в телеграммах от мусульманского населения России	133

Из истории представительных учреждений на Дальнем Востоке в 1920-х годах

ЗЕМЛЯНСКИЙ В.Л. Роспуск Приморского областного Народного собрания правительством С.Д. Меркулова в 1921 г.	144
--	-----

Становление и развитие парламентаризма в странах СНГ

ЯЛЫШЕВ Р.А. Новый Союзный договор на съездах народных депутатов СССР (1989—1991 гг.)	150
--	-----

МАЛХОЗОВА Ф.В. Подготовка и проведение первых выборов народных депутатов России 1989—1990 гг.	158
--	-----

ТАРАСОВА Е.А. Роль Съезда народных депутатов РСФСР в разработке нового Союзного договора (1990—1991 гг.).....	170
---	-----

КАРА-МУРЗА В.В. Б.Е. Немцов как российский парламентарий. Съезды народных депутатов, Верховный Совет, Совет Федерации, Государственная Дума. 1990—2003 гг.	178
---	-----

УЗЛОВА И.В. Государственная Дума I созыва и Правительство РФ: опыт взаимодействия. 1994—1995 гг.	190
---	-----

ЕВДОКИМОВ А.В. Персональный состав нижегородских депутатов по результатам выборов 1995 года в Государственную Думу Российской Федерации	197
---	-----

АНТЮШИН Н.А. Политическая идентификация в предвыборных программах партий на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва	207
--	-----

КОЧКАРОВА Э.А.-А. Внутренние противоречия фракций Жогорку Кенеша (парламента) Кыргызской Республики	211
---	-----

РОСЕНКО М.И. Парламентаризм в Украине в период 1990—2014 гг.: путь от министриального к «имитационному» или всегда ли демократический транзит приводит к	220
--	-----

консолидации демократии	220
-------------------------------	-----

КУЧАНОВ И.С. Проблемы развития парламентаризма в непризнанных республиках Донбасса на современном этапе (2014—2016 гг.) в отражении печатных материалов из коллекции ГПИБ России	231
--	-----

КАЛЕНОВА Т.С. Проблемы евразийской интеграции СНГ	240
ТРЕЩЕНКОВ Е.Ю. Парламентское измерение Евразийского экономического союза: перспективы и целесообразность	246
НИКУЛИНА А.А. К вопросу о межпарламентском взаимодействии государств Евразийского региона	255

Зарубежный парламентаризм: история и современность

Латинская Америка

КОСТОГРЫЗОВ П.И. Латиноамериканский парламентаризм перед вызовами XXI в.	260
---	-----

Польша

АРЖАКОВА Л.М. «Сеймовые проповеди» (1597) Петра Скарги: актуальные проблемы и варианты их решения	267
---	-----

Австрия

ЧЕМАКИН А.А. Дмитрий Андреевич Марков (1868—1938): русский депутат австрийского Рейхсрата	273
---	-----

СУМАНЕЕВ И.А. Восстановление парламентаризма в Австрийской Республике после Второй мировой войны	280
--	-----

Германия

ПЕТЕЛИН Б.В., СТЕПАНОВ Г.В. Партийный электорат современной Германии: «народные» партии и «новый» избиратель ...	284
--	-----

США

ТЕЙЛОР Д.Ж.А. Полномочия парламента на раннем этапе истории США	292
---	-----

Парламентаризм западных стран: теория и практика

БОЧКАРЕВ С.В. Некоторые теоретические разработки концепций парламентаризма во французской юридической литературе второй половины XIX — начале XXI вв.	298
--	-----

БЕРЕЗКИНА О.С. Особенности функционирования парламентов в современных западных странах	303
--	-----

Приложение. КРОХИНА Л.А. О проведении конкурса на лучший репортаж	311
---	-----

КАРА-МУРЗА В.В.

Б.Е. Немцов как российский парламентарий.

Съезды народных депутатов, Верховный Совет,

Совет Федерации, Государственная Дума. 1990—2003 гг.

КАРА-МУРЗА ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ,

магистр истории,

старший эксперт Института современной России

(Вашингтон, США)

e-mail: karamurzav@gmail.com

Аннотация: Б.Е. Немцов широко известен как первый губернатор Нижегородской области, 1-й заместитель председателя правительства Российской Федерации в конце 1990-х, один из лидеров российской оппозиции в 2000-х. Менее известна его парламентская деятельность. Между тем на протяжении в общей сложности 13 лет (в 1990—1997 и 1999—2003 гг.) он работал в высших законодательных органах: был народным депутатом РСФСР и членом комитета Верховного Совета по законодательству, депутатом Совета Федерации Федерального Собрания первого созыва, членом Совета Федерации второго созыва, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания третьего созыва, в которой занимал должности заместителя председателя Думы и руководителя фракции «Союз правых сил». Статья В.В. Кара-Мурзы посвящена деятельности Б.Е. Немцова в качестве российского парламентария.

Ключевые слова: Б.Е. Немцов, Съезд народных депутатов, Верховный Совет, Федеральное Собрание, Совет Федерации, Государственная Дума.

Б.Е. Немцов как российский парламентарий.

Съезды народных депутатов, Верховный Совет,

Совет Федерации, Государственная Дума. 1990—2003 гг.

Кампания по выборам народных депутатов РСФСР в январе—марте 1990 года проходила в условиях однопартийной системы: в Конституции СССР продолжала действовать статья 6 о «руководящей и направляющей» роли КПСС¹. Однако выборы были альтернативными,

¹ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1979. С. 6.

а кандидатам для регистрации больше не требовалось проходить через предварительный «фильтр» в виде окружных предвыборных собраний, как это было годом ранее на выборах народных депутатов СССР. В Горьковском национально-территориальном округе № 35 было зарегистрировано 12 кандидатов, 11 из них — члены КПСС¹. Единственным беспартийным кандидатом был старший научный сотрудник Научно-исследовательского радиофизического института Б.Е. Немцов. Несмотря на свои 30 лет, Немцов был достаточно хорошо известен в научных кругах как автор нескольких десятков работ и участник общемосковского семинара по теоретической физике под руководством академика В.Л. Гинзбурга, а также в общественной жизни: с конца 1980-х он активно участвовал в движении против строительства Горьковской атомной станции теплоснабжения, которое возникло после катастрофы на Чернобыльской АЭС². Публикации его статьи против строительства станции и его интервью на эту же тему с академиком А.Д. Сахаровым в горьковских газетах в 1988 году стали значимым событием в жизни города³. В 1989 году Немцов выдвигался кандидатом в народные депутаты СССР по Нижегородскому избирательному округу № 158, однако не был допущен до выборов окружным собранием⁴.

В своей программе на выборах 1990 года «От системы запретов — к свободе выбора» Б.Е. Немцов высказывался за отделение КПСС от государства, лишение КГБ функций политического надзора, свободу выбора форм собственности для предприятий, право крестьян выйти из колхозов с получением земли, создание независимых профсоюзов, возрождение церкви, открытие города, политический и экономический суверенитет России⁵. На предвыборном митинге, организованном объединением «Кандидаты за демократию», Немцов потребовал от Горьковского управления КГБ вернуть украденные письма академика Сахарова и рукопись его книги⁶. «Я не беспартийный, а не коммунист, — подчеркивал Немцов. — Мне ближе христианские заповеди, чем все 55 томов Ленина»⁷. Кампания Немцова проходила в непростых условиях: официальные органы печати отказывались размещать его материалы, а руководители предприятий препятствовали встречам с

¹ Горьковский рабочий. 1990. 11 января.

² Абрамович Б.С. Интервью. 2016. 17 сентября // Личный архив В.В. Кара-Мурзы; Немцов Б.Е. Исповедь бунтаря. М., 2007. С. 11.

³ Горьковский рабочий. 1988. 2 июля; Ленинская смена. 1988. 30 октября.

⁴ Горьковский рабочий. 1989. 21 февраля.

⁵ Наши кандидаты в народные депутаты РСФСР. Горький, 1990.

⁶ Ленинская смена. 1990. 20 февраля.

⁷ Горьковский рабочий. 1990. 14 февраля.

рабочими¹. «Тогдашний директор автозавода долго не впускал меня на территорию предприятия, и мне пришлось проехать туда нелегальным образом. В кузове грузовика, — вспоминал Немцов. — А когда я приехал на встречу на автозаводскую ТЭЦ, собравшимся объявили, что все будут немедленно отправлены на уборку территории»². Однако в рамках предвыборной агитации Немцову, как и другим кандидатам, было предоставлено эфирное время на горьковском телевидении. Доверенное лицо Немцова на выборах 1990 года Н.В. Зверева вспоминает: «Прослушав предыдущие... речи, где все обещали все, он сказал: “Я могу обещать только одно: я не буду врать”. Ему сказали: “Что, все, больше ничего не будете говорить?” Он сказал: “А что еще надо говорить?”»³ «Людям хотелось нового, — отмечает доверенное лицо Немцова В.И. Лысов. — И Борис Ефимович это новое олицетворял Всем своим видом, словами, поведением»⁴.

На выборах 4 марта 1990 года Б.Е. Немцов занял первое место, получив 23,0 % голосов, и вышел во второй тур вместе с заместителем председателя Комитета советских женщин Г.Н. Галкиной⁵. Несмотря на то, что за Галкину агитировали несколько участников в первом туре кандидатов, а также группа народных депутатов СССР, в том числе член Президиума Верховного Совета СССР В.И. Матвиенко и секретарь Союза писателей СССР Ю.В. Друнина, при повторном голосовании 18 марта победу одержал Немцов, которого поддержали 58,0 % избирателей⁶.

На I Съезде народных депутатов РСФСР, открывшемся в Большом Кремлевском дворце в мае 1990 года, Немцов внес от имени депутатской группы «Смена» проект «Декрета о власти», предусматривавшего запрет на совмещение постов председателей Советов с партийными должностями и запрет на вмешательство партий в деятельность исполнительной власти и правосудия⁷. «Почему в нашей стране до сих пор не осуществлено... разделение [властей]? — говорил Немцов на Съезде 18 июня. — Дело в том, что у нас есть четвертая власть — партийная. И эта партийная власть зачастую подменяет государственную. И

¹ Лысов В.И. Интервью. 2016. 18 мая // Личный архив В.В. Кара-Мурзы.

² Немцов Б.Е. Провинциал в Москве. М., 1999. С. 74.

³ Зверева Н.В. Интервью. 2016. 19 мая // Личный архив В.В. Кара-Мурзы.

⁴ Лысов В.И. Интервью.

⁵ Горьковская правда. 1990. 7 марта.

⁶ Горьковский рабочий. 1990. 13 и 16 марта; Горьковская правда. 1990. 22 марта.

⁷ Первый Съезд народных депутатов РСФСР. 16 мая — 22 июня 1990 года. Стенографический отчет. М., 1992. Т. I. С. 590.

если мы не лукавим и честно говорим, что... хотим создать правовое государство, мы должны отделить партийную власть от государственной¹. 20 июня 1990 года I Съезд народных депутатов принял постановление «О механизме народовластия в РСФСР», установившее, что «в РСФСР не допускается совмещение должности руководителя государственного органа власти или управления с любой другой должностью, в том числе в политических или общественно-политических организациях»². Постановление поддержали 820 народных депутатов при 32 голосах против³.

В рамках обсуждения принципов государственного устройства России Б.Е. Немцов поднимал и тему прямых выборов глав регионов. «Я с удивлением обнаруживаю, что Президиум Верховного Совета уже рассматривает вопрос о том, чтобы выборов руководителей областей и краев не было, а были назначения! — говорил Немцов на V внеочередном Съезде народных депутатов РСФСР в июле 1991 года. — Я считаю, что это вопрос принципиальный, это вопрос будущей нашей демократии, и мы должны... решить концептуальный подход — либо мы назначаем, либо президент назначает, либо все-таки мы будем последовательно... отстаивать демократические принципы — всеобщие выборы руководителей областей и краев»⁴. 13 июля Съезд отклонил предложение Немцова о включении этого вопроса в повестку дня: в поддержку выступил 461 депутат при необходимом для принятия решения 531 голосе⁵. 20 сентября 1991 года Немцов поднял этот вопрос на заседании Верховного Совета, предложив дополнить ко второму чтению проект закона РСФСР о выборах глав местных администраций положением о выборности руководителей краев и областей⁶. Закон не был принят в первом чтении⁷. (Немцов не являлся членом Верховного Совета, но как народный депутат мог участвовать в его заседаниях и был включен в состав комитета по законодательству)⁸.

¹ Там же. М., 1993. Т. V. С. 52.

² Там же. С. 432.

³ Там же. С. 211.

⁴ Пятый (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР. 10—17 июля, 28 октября — 2 ноября 1991 года. Стенографический отчет. Т. I. М., 1992. С. 169.

⁵ Там же. С. 250.

⁶ Четвертая сессия Верховного Совета РСФСР. Бюллетень № 2 совместного заседания Совета Республики и Совета Национальностей. 20 сентября 1991. С. 54.

⁷ Там же. С. 64.

⁸ Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. № 5. 1990. 5 июля. С. 88.

30 ноября 1991 года указом президента РСФСР Б.Н. Ельцина Б.Е. Немцов был назначен на должность главы администрации Нижегородской области и отошел от активной депутатской деятельности, однако сохранил мандат и продолжал участвовать в Съездах до прекращения полномочий народных депутатов президентским указом № 1400 от 21 сентября 1993 года¹. К этому решению он отнесся настороженно. «Был у нас [с Ельциным] очень тяжелый разговор, — вспоминал Немцов. — Я ему сказал: у меня есть убеждение, что этот указ закончится кровью»². Одновременно Немцов вел переговоры с вице-президентом А.В. Руцким, пытаясь убедить его избежать ситуации двоевластия и согласиться на одновременные досрочные выборы президента и парламента³. В отличие от руководителей других регионов, после силовой развязки конфликта в Москве 3—4 октября 1993 года Немцов не стал распускать областной Совет народных депутатов, высказался «против упразднения Советов, жесткой цензуры на средства массовой информации, запрещения политических партий и движений, кроме тех, которые участвовали в вооруженных столкновениях в Москве, против жестких мер к лидерам оппозиции»⁴. «Сразу после расстрела [Дома Советов] он мне звонит и говорит: (...) “Немедленно с семьей приезжай ко мне в Нижний Новгород, я тебя здесь скрою”», — вспоминает активный участник событий сентября—октября 1993 года на стороне Верховного Совета, бывший народный депутат России В.В. Аксючиц⁵.

В соответствии с Положением о выборах депутатов Совета Федерации и переходными положениями новой Конституции депутаты Со-

¹ Президент России [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/501>; Шестой Съезд народных депутатов Российской Федерации. 6—21 апреля 1992 года. Стенографический отчет. М., 1992. Т. I—V; Седьмой Съезд народных депутатов Российской Федерации. 1—14 декабря 1992 года. Стенографический отчет. М., 1993. Т. I—IV; Восьмой (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации. 10—13 марта 1993 года. Стенографический отчет. М., 1993; Девятый (внеочередной) Съезд народных депутатов Российской Федерации. 26—29 марта 1993 года. Стенографический отчет. М., 1994; Президент России [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/4364>

² Немцов Б.Е. Провинциал в Москве. С. 246.

³ Борис Немцов. Губернатор // Youtube.com [Электронный ресурс]. — Электронная видеозапись. — Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=O6UI4XHCw2U>

⁴ Нижегородский рабочий. 1993. 9 октября.

⁵ Аксючиц В.В. Интервью. 2015. 16 мая // Личный архив В.В. Кара-Мурзы.

вета Федерации Федерального Собрания первого созыва избирались на два года прямым голосованием по двухмандатным округам от каждого из субъектов Российской Федерации¹. 12 декабря 1993 года Б.Е. Немцов был избран депутатом Совета Федерации по округу № 52 Нижегородской области, заняв первое место из трех кандидатов и получив 66,3 % голосов². Немцов продолжил работу в Совете Федерации и после января 1996 года: в новый состав палаты, которая стала формироваться из руководителей исполнительной и законодательной власти регионов, он вошел по должности как губернатор Нижегородской области после избрания на этот пост 17 декабря 1995 года с результатом 58,4 % голосов³.

Большинство выступлений Б.Е. Немцова в Совете Федерации были посвящены социально-экономическим вопросам. 13 ноября 1996 года он выступил на заседании палаты от имени 11 руководителей регионов с программными предложениями по выводу российской экономики из «очень тревожного и опасного положения»⁴. В числе предложенных мер были снижение процентной ставки Центрального банка для пополнения оборотных средств предприятий и снижение доходов по государственным казначейским обязательствам, которые Немцов назвал «финансовой пирамидой»; пересмотр импортных пошлин на машиностроительную продукцию и продовольствие для поддержки промышленности и сельского хозяйства; введение деклараций о расходах; переход к конкурсному отбору предприятий, выполняющих государственный заказ; реформирование системы социального обеспечения в сторону адресной поддержки малоимущих⁵.

Дважды за время работы Совета Федерации первого созыва Б.Е. Немцов поднимал вопрос о ситуации в Чечне. 6 декабря 1994 года, через несколько дней после вооруженных столкновений в Грозном, он предложил пригласить на заседание палаты депутатов Государственной Думы, ездавших в Чечню и участвовавших в освобождении российских военнослужащих, и лидера сепаратистов Д.М. Дудаева⁶. «Если

¹ Российская газета. 1993. 19 октября и 25 декабря.

² Нижегородский рабочий. 1993. 25 ноября; Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 1 (12). С. 46.

³ Нижегородская правда. 1995. 23 декабря.

⁴ Российская Федерация. Совет Федерации Федерального Собрания. Заседание двенадцатое. Бюллетень № 1 (112). 13 ноября 1996 года. М., 1996. С. 55—56.

⁵ Там же. С. 56—57.

⁶ Федеральное Собрание Российской Федерации. Совет Федерации. Заседание тринадцатое. 6—9 декабря 1994 года. Стенографический отчет. М., 1996. С. 21—22.

мы действительно стоим на страже Конституции, то должны привлечь к обсуждению всех участников конфликта», — говорил Немцов на заседании Совета Федерации¹. Это предложение поддержали 83 депутата при необходимых для принятия решения 90 голосах². 11 декабря на территории Чечни началась войсковая операция³. 15 января 1996 года, во время кризиса с захватом заложников в селе Первомайское, Немцов внес проект постановления, предусматривавшего «необходимость прекратить боевые действия [в Чечне] всеми сторонами» и формирование комиссии Совета Федерации для контроля за этим вопросом⁴. Предложение о включении проекта в повестку дня набрало 84 голоса и не было принято⁵. Тогда же, в январе 1996 года, Немцов собрал 1 млн подписей жителей Нижегородской области под обращением к президенту Б.Н. Ельцину с требованием прекратить войну в Чечне⁶.

В своих парламентских выступлениях Б.Е. Немцов затрагивал территориальные и имущественные вопросы, возникшие после распада СССР. 5 октября 1994 года, во время обсуждения в Совете Федерации соглашения между Россией и Казахстаном об эксплуатации космодрома «Байконур», он заявил о несправедливости установления для России арендной платы. «Получается двойной стандарт, — заметил Немцов. — Когда надо платить долги [бывшего СССР], то почему-то платит Россия, а когда нужно российскую собственность... использовать, то ее можно брать только в аренду»⁷. Четырьмя годами ранее, перед ратификацией Верховным Советом РСФСР договора с Украинской ССР, закреплявшего взаимное признание территориальной целостности республик в «существующих в рамках СССР границах», Немцов выразил обеспокоенность тем, что этот документ будет «препятствовать дальнейшему решению вопроса о Крыме»⁸. Договор был ратифи-

¹ Там же. С. 21.

² Там же. С. 46.

³ Первая чеченская кампания 1994—1996 годов // РИА Новости [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <https://ria.ru/spravka/20141211/1037221201.html>

⁴ Российская Федерация. Совет Федерации Федерального Собрания. Заседание тридцать четвертое. Стенографический отчет. Бюллетень № 1 (93). 15 января 1996 года. М., 1996. С. 47.

⁵ Там же. С. 51.

⁶ Известия. 1996. 1 февраля.

⁷ Российская Федерация. Совет Федерации Федерального Собрания. Заседание десятое. Бюллетень № 1(36). 5 октября 1994 года. М., 1994. С. 37—38.

⁸ Вторая сессия Верховного Совета РСФСР. Бюллетень № 40 совместного заседания Совета Республики и Совета Национальностей. 20 ноября 1990. М., 1990. С. 63.

цирован 23 ноября 1990 года¹. (В 2014 году Б.Е. Немцов критиковал решение о присоединении Крыма в первую очередь на том основании, что оно «грубейшим образом» нарушает подписанные Россией и Украиной соглашения)².

Полномочия Б.Е. Немцова как члена Совета Федерации были прекращены 16 апреля 1997 года в связи с его назначением на должность 1-го заместителя председателя правительства Российской Федерации³. В парламент Немцов вернулся в декабре 1999 года, избравшись депутатом Государственной Думы третьего созыва. На выборах он входил в первую тройку федерального списка блока «Союз правых сил» (СПС), однако в Думу избрался по Автозаводскому одномандатному избирательному округу № 117 в Нижнем Новгороде, где его основным конкурентом был экс-директор Горьковского автомобильного завода Б.П. Видяев, поддержанный КПРФ⁴. После напряженной кампании Немцов победил в округе с небольшим перевесом: 39,2 % голосов против 38,0 % у Видяева⁵.

16 февраля 2000 года Б.Е. Немцов был избран заместителем председателя Государственной Думы и занимал эту должность до 31 мая, когда возглавил фракцию «Союз правых сил»⁶. Одним из основных направлений работы Думы третьего созыва было принятие в тесном взаимодействии с правительством мер по реформированию российской экономики, в том числе законов о плоской шкале подоходного налога со ставкой в 13 %; об обороте сельскохозяйственных земель; о накопительном элементе пенсии. Депутаты фракции СПС, в том числе Немцов, активно участвовали в подготовке, обсуждении и принятии этих документов. Фракция нередко вносила и собственные законопроекты. Так, в июне 2001 года Немцов представил в Думе альтер-

¹ Вторая сессия Верховного Совета РСФСР. Бюллетень № 43 совместного заседания Совета Республики и Совета Национальностей. 23 ноября 1990. М., 1990. С. 10.

² Борис Немцов. Свобода слова // YouTube.com [Электронный ресурс]. — Электронная видеозапись. — Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=jTywEO1RTI>

³ Российская Федерация. Совет Федерации Федерального Собрания. Заседание девятнадцатое. Бюллетень № 1 (124). 16 апреля 1997 года. М., 1997. С. 19.

⁴ Нижегородский рабочий. 1999. 17 декабря.

⁵ Российская газета. 2000. 6 января.

⁶ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 1 (81). 2000 год. Весенняя сессия. 18 января — 25 февраля. М., 2000. С. 318; Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 5 (85). 2000 год. Весенняя сессия. 24 мая — 9 июня. М., 2001. С. 250—251.

нативный проект Земельного кодекса, который, по его словам, «наиболее полно и точно отражает те разделы Конституции, где говорится о частной собственности на землю»¹. По результатам рейтинговых голосований проекты СПС уступали правительственный; при этом во многих случаях Немцов и его фракция поддерживали также и правительственные законопроекты, обеспечивая необходимое большинство для их принятия².

Вместе с тем, одобряя экономический курс правительства, лидер СПС критиковал многие направления внутренней политики. В декабре 2000 года президент В.В. Путин внес в Государственную Думу проекты федеральных конституционных законов о государственной символике, предполагавшие возвращение мелодии гимна СССР на музыку А.В. Александрова в качестве гимна России. Б.Е. Немцов назвал это решение «крупномасштабной политической ошибкой», напомнив о людях, прошедших через сталинские лагеря³. Это заявление он сделал через средства массовой информации, поскольку в самой Думе по решению большинства голосование по вопросу о гимне проходило без обсуждения⁴. При поименном голосовании по проекту закона «О Государственном гимне Российской Федерации» 8 декабря 2000 года Немцов, как и подавляющее большинство депутатов СПС, выступил против⁵. Закон был принят Государственной Думой с результатом 379 голосов против 51⁶.

¹ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 18 (98). 2001 год. Весенняя сессия. 13—22 июня. М., 2003. С. 338.

² Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 18 (98). С. 353—354, 837; Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 20 (100). С. 313; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <http://vote.duma.gov.ru/vote/5754>

³ Против сталинского гимна выступали Явлинский и Немцов // Полит.ру [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <http://polit.ru/news/2000/12/05/555468/>

⁴ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 11 (91). 2000 год. Осенняя сессия. 24 ноября — 8 декабря. М., 2002. С. 593.

⁵ Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: http://vote.duma.gov.ru/vote/2825?print&letter=A&sort=name_asc

⁶ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 11 (91). С. 594.

Значительное внимание Б.Е. Немцов уделял ситуации в Чечне. «Мы считаем, что военного решения чеченской проблемы нет, — говорил он с думской трибуны 17 мая 2000 года. — Нужно искать и политические пути решения»¹. В сентябре 2001 года он призвал российское руководство начать «переговорный процесс... с теми, кто представляет воюющую сторону», в том числе с А.А. Масхадовым². В ответ на обращенный к нему призыв президента «сдать мандат депутата Государственной Думы» Немцов заметил, что «Путин меня, видимо, перепутал со своими подчиненными: не он меня выбирал, не ему меня снимать»³. 30 октября 2002 года лидер СПС внес в Думу проект постановления о создании парламентской комиссии по расследованию обстоятельств террористического акта в театральном центре на Дубровке, когда во время операции по освобождению заложников погибли 130 человек⁴. «Как в центре Москвы оказались больше сорока бандитов с гигантским количеством взрывчатки, с гигантским количеством оружия, как они захватили этот зал? — говорил Немцов на пленарном заседании. — Почему от нас скрывают, как была оказана помощь людям, которых освободили? (...) Парламент для того и создан, чтобы мы могли знать правду и чтобы сократить число жертв, чтобы не было больше такой трагедии»⁵. Государственная Дума отклонила проект постановления о создании комиссии: в его поддержку высказались только 38 депутатов⁶.

¹ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 4 (84). 2000 год. Весенняя сессия. 20 апреля — 19 мая. М., 2001. С. 409.

² Лидер СПС Борис Немцов и президент Ингушетии Руслан Аушев обсудили возможные пути урегулирования ситуации в Чечне // Эхо Москвы [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <http://echo.msk.ru/news/67821.html>

³ Российские политики оценивают условия и возможности мирных переговоров с лидерами чеченских боевиков // Первый канал [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: http://www.1tv.ru/news/2001/09/07/273482-rossiyskie_politiki_otsenivayut_usloviya_i_vozmozhnosti_mirnyh_pergovorov_s_liderami_chechenskih_boevikov; Путин предложил Немцову сдать мандат депутата // Newsru.com [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <http://www.newsru.com/russia/07sep2001/mashadov.html>

⁴ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Бюллетень № 197 (645). 30 октября 2002 года. М., 2002. С. 6.

⁵ Там же. С. 9.

⁶ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Бюллетень № 200 (648). 13 ноября 2002 года. М., 2002. С. 36.

Б.Е. Немцов и депутаты возглавляемой им фракции не поддержали дважды поднимавшийся в третьей Думе вопрос о недоверии правительству¹. «Практически все проблемы, которые подняты здесь, правильно подняты, — говорил лидер СПС, обращаясь к авторам вотума. — Они правильные, но за них отвечает... Кремль. (...) И если уж быть честным и откровенным, так инициаторы сегодняшнего мероприятия должны были требовать импичмента президента»². При этом отказ премьер-министра М.М. Касьянова прийти в Думу на обсуждение вотума недоверия Немцов назвал «крайним... пренебрежением к парламенту», указав на «недопустимость подобного рода поведения»³. Лидер СПС неоднократно говорил о необходимости уважения к правам Думы и думской оппозиции, напоминая правительству о том, что «не-прилично разделять парламент на “белых” и “черных”, на послушных и не очень» и подчеркивая, что «присутствие в парламенте оппозиции... предельно важно для того, чтобы власть окончательно не коррумпировала[сь]... для того, чтобы власть думала о стране»⁴.

На выборах в Государственную Думу четвертого созыва в декабре 2003 года Б.Е. Немцов не стал выдвигаться в одномандатном округе, посчитав это неэтичным для лидера федерального списка. Согласно официальным данным «Союз правых сил» получил на выборах 4,0 % голосов и не прошел в парламент⁵. Депутатский мандат Немцов вновь получил спустя десять лет: в сентябре 2013 года он был избран в Ярославскую областную думу⁶. За время работы в региональном парламенте ему удалось добиться принятия в первом чтении законопроекта о замораживании тарифов до проведения независимого аудита коммунальных компаний и выявить злоупотребления при государственных

¹ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 14 (94). 2001 год. Весенняя сессия. 14 февраля — 14 марта. М., 2002. С. 752; Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 44 (124). С. 764.

² Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 44 (124). С. 434—435.

³ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Т. 14 (94). С. 653.

⁴ Федеральное Собрание Российской Федерации. Государственная Дума. Стенограмма заседаний. Бюллетень № 188 (636). 25 сентября 2002 года. М., 2002. С. 51.

⁵ Российская газета. 2003. 20 декабря.

⁶ О регистрации избранных депутатов Ярославской областной Думы шестого созыва. Постановление Избирательной комиссии ЯО от 20.09.2013 N 99/735-5 // Информационный портал Ярославской области [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <http://yaroslavl.regnews.org/doc/hq/59.htm>

закупках лекарственных средств, что привело к отставке вице-губернатора Ярославской области¹. На выборах 2016 года он планировал баллотироваться в Государственную Думу по одномандатному округу в Ярославле: началось формирование избирательного штаба, для ведения агитации была зарегистрирована «Новая ярославская газета»². Жизнь Б.Е. Немцова оборвали выстрелы на Большом Москворецком мосту 27 февраля 2015 года.

¹ Ярославская областная Дума приняла в первом чтении закон о заморозке тарифов // Комсомольская правда [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <http://www.kp.ru/online/news/1609089/>; Борис Немцов выиграл у бывшего чиновника // Коммерсант [Электронный ресурс] — Электронные текстовые данные. — Режим доступа: <http://kommersant.ru/doc/2543812>

² Яшин И.В. Интервью. 2016. 12 июля // Личный архив В.В. Кара-Мурзы.